



# Acompanhamento e Avaliação da política de desenvolvimento rural 2014-2020

Lisboa, 12 de Maio de 2015

Adelina dos Reis

Chefe de Unidade, DG AGRI, E.4 'Avaliação e estudos'

[Adelina.dos-reis@ec.europa.eu](mailto:Adelina.dos-reis@ec.europa.eu)

# Índice

- Disposições comuns de acompanhamento e avaliação
- Quadro Comum de Acompanhamento e Avaliação (QCAA)
- Sistema Comum de Acompanhamento e Avaliação (SCAA)
- SCAA: elementos específicos para o LEADER

# Disposições comuns de acompanhamento e avaliação

- Regulamento (UE) No 1303/2013 – Regulamento Disposições Comuns para todos os Fundos Europeus Estruturais e de Investimento
  - Artigos 47-53: disposições gerais sobre comités de acompanhamento, relatórios de execução dos programas e acordos de parceria
  - Artigos 54-57: disposições gerais avaliação, avaliação ex ante e ex post, plano de avaliação:
    - Compete aos Estados-Membros garantir os recursos necessários para efetuar as avaliações, bem como os procedimentos a aplicar para a produção e recolha dos dados necessários a essas avaliações
    - A avaliação é assegurada por peritos internos ou externos funcionalmente independentes das autoridades que executam os programas
    - Durante o período de programação avaliações são efetuadas de acordo com um plano de avaliação

## Quadro Comum de Acompanhamento e Avaliação (QCAA)

- Regulamento (UE) No 1306/2013 – Regulamento Horizontal PAC
  - Artigo 110 estabelece um QCAA para toda a PAC:
    - Pilar I (pagamentos diretos, medidas mercado, medidas horizontais)
    - Pilar II (medidas desenvolvimento rural)
- **Objetivos do QCAA:** medir e avaliar o impacto combinado de todos os instrumentos da PAC em relação aos 3 objetivos comuns da PAC:
  - Produção alimentar viável
  - Gestão sustentável dos recursos naturais e ações climáticas
  - Desenvolvimento territorial equilibrado

## QCAA(2)

- O desempenho da PAC na realização dos seus objetivos comuns e específicos será medido e avaliado com base em indicadores de impacto e de resultado
- Regulamento de Execução da Comissão (UE) No 834/2014 sobre a aplicação do **QCAA** inclui lista de:
  - Indicadores Impacto PAC
  - Indicadores Resultados Pilar I
  - Indicadores Realizações Pilar I
  - Referência ao Regulamento de Execução da Comissão (UE) No 808/2014 onde estão previstos os indicadores de contexto PAC, e os indicadores de resultados e de realizações Pilar II

## QCAA(3)

- Comissão acompanha medidas PAC com base em relatórios dos Estados-Membros:
  - Notificações relativas à execução das medidas Pilar I
  - Relatórios anuais de execução dos PDR
- Avaliações da PAC no seu todo e avaliações específicas Pilar I são efetuadas com base num plano de avaliação plurianual
- Estas avaliações são efetuadas por avaliadores independentes sob a responsabilidade da Comissão

## QCAA(4)

- Para o **Pilar II (PDRs)**, as actividades de avaliação, bem como as avaliações ex ante e ex post são efetuadas sob a responsabilidade dos Estados-Membros
- As sínteses a nível europeu das avaliações ex ante e ex post são efetuadas sob a responsabilidade da Comissão
- ➔ A Comissão apresentará ao Parlamento Europeu e ao Conselho um relatório com primeiros resultados sobre desempenho da PAC no final 2018 e um segundo relatório com avaliação do desempenho da PAC no final 2021 (Regulamento Horizontal da PAC)

# Sistema Comum de Acompanhamento e Avaliação (SCAA)

- Regulamento (UE) No 1305/2013 – Regulamento Desenvolvimento Rural:
  - Artigo 67: estabelece um SCAA para o desenvolvimento rural
  - Artigo 68: objetivos do SCAA
    - A política de desenvolvimento rural visa dar resposta às necessidades e desafios das zonas rurais
    - Tem de contribuir para os 3 objetivos gerais da PAC e objetivos da Estratégia UE2020 (crescimento inteligente, sustentável e inclusivo)
    - Portanto, a política de desenvolvimento rural tem de produzir efeitos!
    - Está focalizada em resultados e impactos (e não apenas em puras realizações, em montantes dispendidos!)
    - Isto significa que temos de ser todos capazes de demonstrar os **progressos** e **resultados** alcançados pela política e os **GAL** têm também de pensar na sua contribuição!



## SCAA(2)

- É por estas razões que temos um SCAA com o objetivo de:
  - Avaliar se os resultados e impactos esperados são atingidos de forma eficaz e eficiente (a nível da UE, dos Estados-Membros e regional/local)
  - Contribuir para direccionar melhor o apoio ao desenvolvimento rural
  - Apoiar um processo de aprendizagem comum relativo ao acompanhamento e avaliação
- => **Melhorar o desempenho da política**

## SCAA(3)

- Artigo 69: SCAA baseia-se numa bateria de indicadores comuns (mas permite igualmente indicadores específicos para os programas)
- Artigo 70: informação sobre cada operação tem de ser registada e conservada em suporte eletrónico
- Artigo 71: beneficiários de apoio e **GAL** têm de fornecer às autoridades gestão e avaliadores todas as informações necessárias para acompanhamento e avaliação do programa
- Artigos 72-75: disposições sobre comités de acompanhamento e relatórios anuais de execução
- Artigos 76-79: disposições gerais sobre avaliação, avaliação ex ante e ex post e sínteses destas avaliações

## SCAA(4)

- Regulamento de Execução Comissão (UE) No 808/2014 (regras aplicação do Reg. de DR)
  - **Artigo 14 – Artigo CHAVE com lista de componentes do SCAA**
    - 1) Lógica de intervenção** que revele as interações prioridades/domínios de incidência/medidas
      - Os PDR têm de incluir um quadro com a lógica de intervenção que revele as prioridades e os domínios de incidência selecionados pelo programa, os indicadores de objetivo quantificados e a combinação de medidas a usar para atingir tais objetivos, incluindo a despesa planificada
    - 2) Indicadores comuns: contexto, realizações, de objetivo/resultados (lista no anexo IV)**

## SCAA(5)

### 3) Questões de avaliação comuns (lista no anexo V)

- 18 relacionadas com os domínios de incidência: respostas nos relatórios execução 2017 & 2019 e na avaliação ex post
- 3 relacionadas com outros aspetos do PDR (sinergias entre prioridades e domínios de incidência, assistência técnica, redes rurais nacionais): nos relatórios execução 2017 & 2019 e na avaliação ex post
- 9 relacionadas com os objetivos ao nível da União: no relatório 2019 e na ex post

### 4) Recolha, armazenagem e transmissão de dados

- Informação chave sobre cada operação selecionada e concluída, incluindo sobre cada beneficiário e projeto, deve ser registada e conservada em suporte eletrónico
- Beneficiários de apoio e **GAL** têm de fornecer às autoridades de gestão e avaliadores todas as informações necessárias ao acompanhamento e avaliação do PDR

## SCAA(6)

### 5) Secções do plano de avaliação no PDR (anexo I, parte 1, ponto 9)

- **Objetivos e finalidade** (garantir que são realizadas atividades de avaliação suficientes e adequadas: para disponibilizar as informações necessárias para a condução do PDR, para os relatórios execução 2017 e 2019 e avaliação *ex post*; e para assegurar disponibilidade dados para avaliação do PDR)
- **Governança e coordenação** (descrição das disposições de acompanhamento e avaliação do PDR, principais organismos envolvidos e respetivas responsabilidades)

## SCAA (7)

- **Tópicos e atividades de avaliação** (avaliação da contribuição de cada uma das prioridades da União em matéria de DR para os 3 objetivos de DR, apreciação dos valores dos indicadores de resultados e de impacto, análise dos efeitos líquidos, de questões temáticas, incluindo subprogramas, questões transversais, RRN e o **contributo das estratégias de desenvolvimento local; apoios previstos para a avaliação ao nível dos GAL**; tarefas necessárias para desenvolver metodologias ou tratar domínios de intervenção específicos)

## SCAA(8)

- **Dados e informações** (sistema de registo, conservação, gestão e comunicação de informações estatísticas sobre a execução do PDR, e comunicação de dados de acompanhamento para efeitos da avaliação; fontes de dados/lacunas de dados)
- **Calendário** (tempo necessário para assegurar a disponibilidade dos resultados no momento adequado)
- **Comunicação** (divulgação dos resultados da avaliação e mecanismos para seguir a utilização dos resultados)
- **Recursos** (capacidade administrativa, dados, recursos financeiros e necessidades em tecnologias de informação)

## SCAA(9)

### **6) Relatórios sobre as actividades de acompanhamento e avaliação**

- Progressos na execução do plano de avaliação, em todos os relatórios anuais (anexo VII, ponto 2):
    - Alterações do plano de avaliação
    - Atividades de avaliação realizadas\*
    - Atividades desenvolvidas em relação ao fornecimento e gestão de dados\*
    - Lista e resumo das avaliações concluídas
    - Atividades de comunicação para divulgação das conclusões da avaliação\*
    - Seguimento dado aos resultados da avaliação\*
- \* Incluir eventuais dificuldades encontradas e soluções adotadas ou propostas



## SCAA(10)

- Informações sobre atividades de avaliação no relatório de 2017 (anexo VII, ponto 7):
  - Relatórios e quantificação das realizações do PDR, nomeadamente através da apreciação dos indicadores complementares de resultados, e questões de avaliação pertinentes
- Informações sobre atividades de avaliação no relatório de 2019 (anexo VII, ponto 7):
  - Idem que em 2017, e
  - Informação sobre os progressos na realização dos objetivos do PDR e seu contributo para a realização da estratégia EU2020, através, nomeadamente, da apreciação da contribuição líquida do PDR para alterações nos valores dos indicadores de impacto da PAC, e questões de avaliação pertinentes

## SCAA(11)

**7) Avaliações *ex ante* e *ex post*, assim como outras atividades de avaliação relativas ao PDR**

**8) Documentos de apoio técnico** (como documentos de orientações) desenvolvidos ou a desenvolver pela Comissão para os Estados-Membros e avaliadores (lista não exaustiva no anexo VI)

## SCAA: elementos específicos para o LEADER

- Contrariamente ao período anterior, o SCAA prevê que os **GAL** realizem atividades de acompanhamento e avaliação.
- Ao nível do PDR, as autoridades de gestão têm de descrever no plano de avaliação os tópicos e atividades de avaliação e estas devem incluir as actividades necessárias para a **avaliação do contributo das estratégias de desenvolvimento local e os apoios previstos para a avaliação ao nível dos GAL** (anexo I, parte 1, ponto 9.3 do Reg. 808/2014)
- Neste contexto, as autoridades de gestão têm um papel a desempenhar: dar orientações aos **GAL** em relação às suas tarefas de acompanhamento e avaliação e apoiá-los na sua execução

## SCAA: elementos específicos para o LEADER (2)

- As autoridades de gestão poderão igualmente decidir ir mais além do que o que está previsto no SCAA, por exemplo avaliar o valor acrescentado da abordagem LEADER
- As estratégias de desenvolvimento local dos **GAL** devem incluir uma descrição das disposições de acompanhamento e avaliação dessas estratégias (Artigo 33 § 1 f) do Reg. 1303/2013)

## SCAA: elementos específicos para o LEADER (3)

- **Os GAL têm portanto de acompanhar a execução das suas estratégias de desenvolvimento local e as operações apoiadas** e realizar ações específicas de avaliação dessas estratégias (Artigo 34 § 3 g) do Reg. 1303/2013)
- Neste contexto, os GAL poderão desenvolver questões de avaliação específicas e indicadores específicos para as suas estratégias de desenvolvimento local
- **Os GAL têm de fornecer às autoridades de gestão e aos avaliadores** todas as informações necessárias para o acompanhamento e avaliação a realizar ao nível do PDR (Artigo 71 do Reg. 1305/2013)

## SCAA: elementos específicos para o LEADER (4)

- As Redes Rurais Nacionais têm de prever atividades de prestação de formação aos **GAL** e actividades de partilha e divulgação dos resultados do acompanhamento e avaliação (Artigo 54 § 3 b) do Reg. 1305/2013)
- As Redes Rurais Nacionais podem também optar por desempenhar um papel mais proativo, desenvolvendo uma abordagem harmonizada para o acompanhamento e avaliação das estratégias de desenvolvimento local
- Isso tornará a contribuição dos **GAL** para a avaliação ainda mais útil e reforçará a base concreta de actuação para demonstrar os resultados alcançados!

**Muito obrigada pela vossa  
atenção!**