

Desenvolver competências para a elaboração do Plano de Avaliação das Estratégias de Desenvolvimento Local

Acompanhamento e avaliação do Desenvolvimento Rural 2014-2020

Luz Correia

Lisboa - 12 de Maio 2015

Desenvolver competências para a elaboração do Plano de Avaliação das Estratégias de Desenvolvimento Local

- 1. Desenvolvimento Rural - Elementos estruturantes do Acompanhamento e Avaliação**
- 2. Governação do Acompanhamento e Avaliação do Desenvolvimento Rural em Portugal**
- 3. Preparar a avaliação das Estratégias de Desenvolvimento Local**

Desenvolver competências para a elaboração do Plano de Avaliação das Estratégias de Desenvolvimento Local

1. Desenvolvimento Rural - Elementos estruturantes do Acompanhamento e Avaliação

Desenvolver competências para a elaboração do Plano de Avaliação das Estratégias de Desenvolvimento Local

Regulamentação europeia relevante:

- REGULAMENTO (UE) N. o 1303/2013 DO PARLAMENTO EUROPEU E DO CONSELHO, de 17 de dezembro de 2013
- REGULAMENTO (UE) N.º 1305/2013 DO PARLAMENTO EUROPEU E DO CONSELHO de 17 de dezembro de 2013
- REGULAMENTO (UE) N. o 1306/2013 DO PARLAMENTO EUROPEU E DO CONSELHO de 17 de dezembro de 2013 relativo ao financiamento, à gestão e ao acompanhamento da Política Agrícola Comum
- REGULAMENTO DE EXECUÇÃO (UE) N.o 834/2014 DA COMISSÃO de 22 de julho de 2014 que estabelece regras para a aplicação do quadro comum de acompanhamento e avaliação da política agrícola comum (remete o acompanhamento e avaliação do Desenvolvimento Rural para o regulamento n.º 808)
- **REGULAMENTO DE EXECUÇÃO (UE) N. o 808/2014** DA COMISSÃO de 17 de julho de 2014 que estabelece normas de execução do Regulamento (UE) n. o 1305/2013 do Parlamento Europeu e do Conselho, relativo ao apoio ao desenvolvimento rural pelo Fundo Europeu Agrícola de Desenvolvimento Rural (FEADER)

Desenvolver competências para a elaboração do Plano de Avaliação das Estratégias de Desenvolvimento Local

Sistema de Acompanhamento e Avaliação (REGULAMENTO DE EXECUÇÃO (UE) N.º 808/2014 DA COMISSÃO de 17 de julho de 2014)

Elementos:

1. Uma **lógica de intervenção** que revele as interações entre as prioridades, os domínios de incidência e as medidas;
2. Um **conjunto comum de indicadores** : de contexto , de resultados e realizações, incluindo os indicadores objetivo, e um conjunto de indicadores para a análise do desempenho;
3. **Questões de avaliação** comuns;
4. Recolha, armazenagem e transporte de **dados**;
5. **Relatórios regulares** sobre as atividades de acompanhamento e de avaliação;
6. **O plano de avaliação (cada PDR)**;
7. **As avaliações ex ante e ex post**, assim como as **restantes atividades de avaliação** relacionadas com o programa de desenvolvimento rural, incluindo as necessárias para cumprir os requisitos acrescidos dos relatórios anuais de execução de 2017 e 2019, a que se refere o artigo 50.º , n.ºs 4 e 5, do Regulamento (UE) n.º 1303/2013 e o artigo 75.º , n.ºs 3 e 4, do Regulamento (UE) n.º 1305/2013;
8. **Apoio aos responsáveis** pelo acompanhamento e pela avaliação no cumprimento das suas obrigações.

Desenvolver competências para a elaboração do Plano de Avaliação das Estratégias de Desenvolvimento Local

Portugal 2014-2020

3 Programas de Desenvolvimento Rural

4 057,8 Meuro



PRORURAL+

PRODERAM
2020

Continente

Açores

Madeira

Propõem-se responder através de um conjunto de medidas/ações **a necessidades do setor e dos territórios**

Programas de Desenvolvimento Rural

- * **Realização de diagnóstico**
- * **Identificação das necessidades**
- * **Definição de prioridades/objetivos**
- * **Elaboração das medidas/ações**
- * **Orçamentação**
- * **Estabelecimento de metas para os indicadores objetivo**

Estabelece os princípios para o apoio aos Grupos de Ação Local

Define/Esboça ações a implementar no âmbito de Estratégias de Desenvolvimento Local

Estabelece um Plano de Avaliação

Desenvolver competências para a elaboração do Plano de Avaliação das Estratégias de Desenvolvimento Local

Plano de Avaliação dos PDR:

Como é entendido?

- Instrumento de planeamento para ajudar a refletir sobre o sistema de avaliação e respetivos requisitos desde o momento do desenho do programa garantindo que todos os elementos importantes para a avaliação estão assegurados quando da sua implementação.

Desenvolver competências para a elaboração do Plano de Avaliação das Estratégias de Desenvolvimento Local

Plano de Avaliação dos PDR:

(Estrutura de acordo com o anexo I, parte 1, ponto 9 do REGULAMENTO DE EXECUÇÃO (UE) N. o 808/2014)

1. OBJETIVOS E FINALIDADE
2. GOVERNAÇÃO E COORDENAÇÃO
3. TÓPICOS E ATIVIDADES DE AVALIAÇÃO
4. DADOS E INFORMAÇÕES
5. CRONOGRAMA
6. COMUNICAÇÃO
7. RECURSOS

Desenvolver competências para a elaboração do Plano de Avaliação das Estratégias de Desenvolvimento Local

Plano de Avaliação dos PDR:

O Plano de avaliação deve assegurar que são estabelecidas fortes ligações entre a avaliação e a implementação dos Programas de Desenvolvimento Rural.

Para assegurar esta ligação identificaram-se os principais intervenientes na implementação e avaliação dos PDR e as tarefas a que estão obrigados.

Manteve-se, na linha do passado período de programação, um Grupo Técnico de Avaliação na dependência da CCN , que interliga os principais responsáveis pela governança da implementação, avaliação e comunicação dos programas, de modo a permitir o exercício das funções cometidas à CCN neste domínio.

GOVERNAÇÃO E COORDENAÇÃO

Identificação das principais envolvidas e respetivas responsabilidades

Entidades	Responsabilidades em relação à monitorização e avaliação
Grupo de coordenação da avaliação	Coordenação das atividades de avaliação, harmonização de orientações comuns, coordenação com procedimentos de avaliação ao nível de outros fundos
Autoridade de Gestão	Governança e funcionamento do sistema de monitorização e avaliação e sua qualidade, incluído o reporte e a contratação dos avaliadores, plano de avaliação e disseminação de resultados.
Comité de Acompanhamento do PDR	Acompanhamento e revisão do PDR através da utilização de indicadores e do Plano de Avaliação.
Organismo pagador	Fornecimento de informação sobre a execução do PDR e sobre as medidas do I Pilar.
Beneficiários	Informação relativa às operações - Formulários de candidatura; relatórios de execução das operações; resposta a inquéritos e entrevistas para fins de estudos de avaliação.
Grupos de ação local (GAL)	Informação do acompanhamento e avaliação da implementação de estratégias de desenvolvimento local e respetiva articulação com o acompanhamento e avaliação do PDR.
GPP	Coordenação e articulação institucional e acompanhamento.
Rede Rural Nacional (RRN)	Disseminação através do envolvimento de público mais alargado, disseminação de Boas Práticas. Capacitação.
INE	Fornecedores de informação de contexto
Outros ministérios	Fornecedores de informação de contexto e sobre execução de outros programas
Avaliadores	Peritos responsáveis pela qualidade da avaliação do PDR. Entidade independente da autoridade responsável pela implementação do programa.

Desenvolver competências para a elaboração do Plano de Avaliação das Estratégias de Desenvolvimento Local

Tópicos de avaliação:

- Prioridades e domínios do Desenvolvimento Rural
- Objetivos transversais do DR – ambiente, alterações climáticas e inovação
- Rede Rural Nacional
- **Abordagem integrada (estratégias/medidas plurifundo) /LEADER**
- Contributos do PDR para objetivos da PAC
- Contributos do PDR para objetivos estratégia 2020, objetivos dos FEEI

Resposta às necessidades

Tipologia de indicadores/questões	Tipo de relatório (REA ; RAexpost)	Nível de colheita de informação	Nível de análise
Financeiros (Input)	Todos os RAE	Operação	Medida/Domínio
Realização	Todos os RAE	Operação	Medida/Domínio/ Por outra tipologia relevante
Desempenho	Todos os RAE	Operação	Prioridade
Meta	Todos os RAE	Operação	Domínio
Resultado (complementares)	RAE 2017, 2019, expost	Informação Estatística Operação Inquérito beneficiários Informação Estatística Informação Administrativa (ex: Coeficientes Técnicos)	Domínio
Impacto	RAE 2019, expost	Informação Estatística Inquérito não beneficiários Outros (estudos,...)	Prioridade/Objetivo Geral PAC
Questões de avaliação Específicas DR	RAE 2017,2019, expost	Operação Inquérito beneficiários Informação Estatística Informação Administrativa (ex:Coeficientes Técnicos)	Domínio/Prioridade
Questões de avaliação Horizontais (Horizonte 2020, PAC, Objetivos transversais PDR, Assistência Técnica, RRN)	RAE 2019, expost	Operação Inquérito beneficiários e não beneficiários Informação Estatística Informação Administrativa (ex:Coeficientes Técnicos)	Programa
Contexto	RAE 2019, expost	Área do Programa	Área do Programa

Desenvolver competências para a elaboração do Plano de Avaliação das Estratégias de Desenvolvimento Local

2. Governação do Acompanhamento e Avaliação do Desenvolvimento Rural em Portugal

Desenvolver competências para a elaboração do Plano de Avaliação das Estratégias de Desenvolvimento Local

Regulamentação Nacional: Decreto- Lei 137/2014

- **Estabelece a governação do Portugal 2020**
- **Identifica as competências dos órgãos de governação dos Fundos e dos Programas**
- **Dispõe sobre o Plano Global de Avaliação do Portugal 2020**
- **Atribui à Comissão de Coordenação Nacional do FEADER, responsabilidades em matéria de coordenação da avaliação do FEADER**

Desenvolver competências para a elaboração do Plano de Avaliação das Estratégias de Desenvolvimento Local

Ponto de Situação – Coordenação das Atividades de Avaliação

- Iniciados os trabalhos entre GPP, AG do PDR 2020 e IFAP para identificação da informação necessária a recolher nos formulários de candidatura que permita apurar indicadores comuns e específicos;
- Iniciados os trabalhos de coordenação (GPP em articulação com AG dos 3 PDR) com Rede de Avaliação do Portugal 2020 para coordenação das atividades de avaliação no âmbito do Plano Global de Avaliação do Portugal 2020;
- Promovida esta sessão de capacitação;
- Está em estado avançado o Regulamento Interno da Comissão de Coordenação Nacional do FEADER que permitirá iniciar os trabalhos do Grupo de Coordenação da Avaliação

Desenvolver competências para a elaboração do Plano de Avaliação das Estratégias de Desenvolvimento Local

3. Preparar a avaliação das Estratégias de Desenvolvimento Local

Desenvolver competências para a elaboração do Plano de Avaliação das Estratégias de Desenvolvimento Local

As EDL devem :

- Identificar claramente a interação entre as medidas que se propõem apoiar e as prioridades/objetivos da EDL bem como com os objetivos do PDR onde estão inseridas.
- Utilizar no acompanhamento e avaliação uma tipologia de indicadores comum e assegurar a recolha de informação para os apurar, para se poder sistematizar o contributo para o PDR.

(Os PDR têm de poder avaliar o contributo das medidas implementadas através do LEADER)

- As EDL podem incluir outros indicadores que se considerem relevantes do ponto de vista local.

Programas de Desenvolvimento Rural -

A Avaliação das EDL deve ser planeada:

Em articulação com o Plano de Avaliação do Programa de Desenvolvimento Rural,

Em articulação com a avaliação dos Fundos que a financiam.

Desenvolver competências para a elaboração do Plano de Avaliação das Estratégias de Desenvolvimento Local

FIM

Grata pela atenção

Lógica de Intervenção do Programa

PDR 2020 –LEADER

Prioridade 2 Reforçar a viabilidade das explorações agrícolas e a competitividade de todos os tipos de agricultura em todas as regiões e incentivar as tecnologias agrícolas inovadoras e a gestão sustentável das florestas, com especial incidência no:

Domínio a) melhoria do desempenho económico de todas as explorações agrícolas e facilitação da reestruturação e modernização das explorações agrícolas, tendo em vista nomeadamente aumentar a participação no mercado e a orientação para esse mesmo mercado, assim como a diversificação agrícola;

Prioridade 3 Promover a organização das cadeias alimentares, nomeadamente no que diz respeito à transformação e à comercialização de produtos agrícolas, o bem-estar animal e a gestão de riscos na agricultura, com especial incidência no:

Domínio a) aumento da competitividade dos produtores primários mediante a sua melhor integração na cadeia agroalimentar através de regimes de qualidade, do acrescento de valor aos produtos agrícolas, da promoção em mercados locais e circuitos de abastecimento curtos, dos agrupamentos e organizações de produtores e das organizações interprofissionais;

Lógica de Intervenção do Programa

Prioridade 6/ Domínio a) Promover a inclusão social, a redução da pobreza e o desenvolvimento económico das zonas rurais, com especial incidência facilitação da diversificação, da criação e do desenvolvimento das pequenas empresas, bem como da criação de empregos

Prioridade 6/ Domínio b) Promover a inclusão social, a redução da pobreza e o desenvolvimento económico das zonas rurais, com especial incidência no domínio do Desenvolvimento Local

Prioridade Horizontal – Ambiente e Inovação

Desenvolver competências para a elaboração do Plano de Avaliação das Estratégias de Desenvolvimento Local

➤ Reg. 1303/ 2013 (Regulamento Geral dos Fundos)

- Artigo 34.º, n.º 3 (Grupos de ação local)

As funções dos grupos de ação local incluem:

- **Monitorizar** a execução da estratégia de desenvolvimento local de base comunitária e as operações apoiadas, e **realizar ações específicas de avaliação** ligadas a essa estratégia.

- Artigo 35º, (Apoio dos FEEI ao desenvolvimento local de base comunitária)

O apoio dos FEEI destinado ao desenvolvimento local de base comunitária inclui:

- ... custos operacionais ligados à gestão da execução da estratégia de desenvolvimento local de base comunitária ... bem como **despesas ligadas à monitorização e avaliação da estratégia**, tal como referido no artigo 34.º, n.º3, alínea g);

Desenvolver competências para a elaboração do Plano de Avaliação das Estratégias de Desenvolvimento Local

➤ Reg. 1305/ 2013

▪ (Artigo 71º)

.... os Grupos de Ação Local comprometem-se a **fornecer** às autoridades de gestão e/ou aos avaliadores designados, ou outros organismos em que deleguem o desempenho das suas funções, **todas as informações necessárias para o acompanhamento e avaliação do programa**, em especial no que diz respeito à concretização dos objetivos e prioridades especificados.

➤ Reg. 808/ 2014

➤ (Anexo I, Ponto 9, Plano de Avaliação 3) Tópicos e atividades de avaliação), refere que o Plano de Avaliação do PDR deve prever: b) **Apoios previstos para a avaliação ao nível dos GAL**

Desenvolver competências para a elaboração do Plano de Avaliação das Estratégias de Desenvolvimento Local

O que está previsto para o LEADER relevante em matéria de Acompanhamento e Avaliação:

➤ Reg. 808/ 2014 (Anexo IV)

- Apuramento de Indicadores de Resultados
- Apuramento de Indicadores de Realização
- Apuramento de Indicadores Meta
- Apuramento de Indicadores de Desempenho
- Resposta a questões de avaliação específicas
- Questões de avaliação gerais – domínios transversais