Rede Rural Nacional

DGADR Direção-Geral de Agricultura e Desenvolvimento Rural

minha terra
Federação Portuguesa de Associações de Desenvolvimento Local

PREPARAÇÃO DE ESTRATÉGIAS DE DESENVOLVIMENTO LOCAL 2014-2020

WORKSHOP

DGADR, Lisboa 15 e 16 de Otubro

Animador: Rui Azevedo

PRRN Programa para a Rede Rural Nacional

GOVERNO DE PORTUGAL
MINISTÉRIO DA AGRICULTURA E DO MAR

União Europeia
Fundo Europeu Agrícola de Desenvolvimento Rural
A Europa investe nas zonas rurais

OBJETIVOS

- Atualizar os diagnósticos prospetivos
- Estabelecer as linhas estratégicas prioritárias das EDL para o período 2014-2020
- Definir processo e metodologia de envolvimento dos atores

PROGRAMA

Dia 1

- Sessão 1 – Contextualização; principais questões que se colocam a cada GAL
- Sessão 2 – Atualização do diagnóstico estratégico
- Sessão 3 – Resultados do trabalho de atualização do diagnóstico; troca de experiências e debate

PROGRAMA

Dia 2

- Sessão 4 – Análise da pertinência das prioridades estratégicas das EDL atuais à luz do diagnóstico atualizado

- Sessão 5 – Identificação de prioridades estratégicas para o período 2014-2020

METODOLOGIA

- Formação- consultadoria
- Centrada nas necessidades de desenvolvimento do trabalho de cada GAL

RESULTADOS ESPERADOS

- Matriz SWOT atualizada
- Visão e Linhas Estratégicas Prioritárias definidas para o período 2014-2020 – Árvore de Objetivos

PROGRAMA

- SESSÃO 1

CONTEÚDOS DE CADA EDL

1. Definição da zona e da população abrangida pela EDL (entre 10 mil e 150 mil habitantes)
2. **Análise das necessidades de desenvolvimento** e do potencial da zona (diagnóstico estratégico – SWOT)
3. **Descrição da Estratégia** (objetivos e sua hierarquia – árvore de objetivos; indicadores e metas para resultados e realizações)
4. Descrição do processo de **envolvimento das comunidades locais**
5. Plano de Ação
6. Descrição da gestão e do controlo da estratégia
7. Descrição do dispositivo de avaliação
8. Plano financeiro da estratégia incluindo a dotação prevista de cada um dos fundos

DO DIAGNÓSTICO À ESTRATÉGIA

1. Ponto de partida: Diagnóstico inicial

2. Principais dinâmicas verificadas no período e seus impactos no território

3. Como alteraram o diagnóstico inicial ?

- Que novos problemas e necessidades se colocam?
- Em que medida os potenciais existentes foram afetados?
- Que novas ameaças se perfilam?
- - Qual o novo quadro de oportunidades?

4. Diagnóstico estratégico atualizado

Matriz SWOT

DO DIAGNÓSTICO À ESTRATÉGIA

1. Diagnóstico estratégico atualizado
Síntese SWOT

2. A visão e os objetivos estratégicos da EDL mantêm-se atualizados à luz do novo diagnóstico?
Quais são os principais *gaps* que importa satisfazer?

3.Formulação da nova visão e dos objetivos estratégicos?

Árvore de Objetivos

Resultados da avaliação intercalar

PROGRAMA

- SESSÃO 2

ATUALIZAÇÃO DO DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

A ANÁLISE SWOT DEVERÁ SER ESTRUTURADA SEGUNDO AS PRIORIDADES DA UE PARA O DESENVOLVIMENTO RURAL

- O que se alterou na Envolvente Externa?
- Quais as implicações, para a região, da crise das dívidas soberanas?
- Quais as implicações para a região do processo de consolidação orçamental em curso?

ATUALIZAÇÃO DO DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

- O que se alterou na Envolvente Interna?

- Como reagiu o tecido económico às alterações e dinâmicas externas? Que setores de atividade resistiram, quais foram os mais afetados?
- Como evoluiu o desemprego? Que tipo de populações são mais afetadas?
- Que alterações em matéria de coesão social e territorial? Que novos problemas?
- Que potenciais foram afetados?
- Verificou-se a emergência de novos potenciais?

SWOT ATUALIZADA

Análise Interna

Análise Externa

Strengths	Weaknesses
Opportunities	Threats

Rui Azevedo

ATUALIZAÇÃO DO DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

- Indicadores de "*BASELINE*" descrevem a situação económica e social do contexto (sem a intervenção da política);

- Importância para a formulação da estratégia; indispensável para a avaliação de impactos

ATUALIZAÇÃO DO DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

Exemplos de Indicadores de "*BASELINE*":

- População residente por escalão etário
- PIB per capita em ppc;
- Taxa de Emprego: nº de pessoas com idade compreendida entre 15 e 64 anos empregadas /nº total de pessoas com idade compreendida entre 15 e 64 anos (em 5)
- Taxa de desemprego: nº de pessoas desempregadas/ população em idade ativa (%) – pode ser dividido por escalões etários; género; níveis de qualificação; setor de atividade económica
- Nº de agricultores com o nível secundário/ nº total de agricultores (em %);
- Nº de agricultores com menos de 35 anos/ nº de agricultores com mais de 55 anos (em %)
- Evolução do VAB no setor agrícola (em valores absolutos e %)
- Produtividade no setor agrícola: VAB/ nº de trabalhadores (%)
- Evolução anual da FBCF no setor agrícola (%)

ATUALIZAÇÃO DO DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

Exemplos de Indicadores de "*BASELINE*":

- Área com utilização agrícola/área arável (%);
- Nº de explorações agrícolas por classe de área;
- Nº de Unidades de I&D;
- Nº de Investigadores;
- Nº de camas disponíveis por diferentes tipos de alojamento turístico;
- Nº de turistas que visitaram a região nos três últimos anos;
- Estada média no estabelecimento (nº de noites);
- % do território classificado na rede Natura 2000;
- % da população com acesso à internet;
- População servida por sistemas de abastecimento de água;
- População servida por sistemas de drenagem de águas residuais;
- Rendimento Disponível Bruto das Famílias;
- Piscina Coberta (m2/1000 Hab.);

PROGRAMA

- SESSÃO 3

DEBATE E TROCA DE EXPERIÊNCIAS

PROGRAMA

- SESSÃO 4

OBJETIVOS DA ESTRATÉGIA UE 2020

CRESCIMENTO INTELIGENTE, SUSTENTÁVEL E INCLUSIVO

1. **Emprego**

   aumentar para 75% a taxa de emprego na faixa etária dos 20-64 anos

2. **I&D e inovação**

   aumentar para 3% do PIB da UE o investimento (público e privado) em I&D e inovação

3. **Alterações climáticas e energia**

   reduzir as emissões de gases com efeito de estufa em 20% (ou em **30%**, se forem reunidas as condições necessárias) **relativamente aos níveis registados em 1990**

   obter 20% da energia a partir de fontes renováveis

   aumentar em 20% a eficiência energética

4. **Educação**

   reduzir as taxas de abandono escolar para níveis abaixo dos 10%

   aumentar para, pelo menos, 40% a percentagem da população na faixa etária dos 30-34 anos que possui um diploma do ensino superior

5. **Pobreza e exclusão social**

   reduzir, pelo menos, em **20 milhões o número de pessoas em risco ou em situação de pobreza ou de exclusão social**

Rui Azevedo

OBJETIVOS TEMÁTICOS PARA A UTILIZAÇÃO DOS FUNDOS COMUNITÁRIOS (FEDER; FSE; FUNDO E COESÃO; FEADER; FEAMP)

1. Reforçar a I&D, o Desenvolvimento Tecnológico e a Inovação
2. Melhorar o acesso às tecnologias de informação e comunicação
3. **Reforçar a competitividade da PME do setor agrícola, pescas e aquacultura**
4. Apoiar a transição para a economia de baixas emissões de CO2 em todos os setores
5. Promover a adaptação às mudanças climáticas e a prevenção e gestão de riscos
6. Proteger o ambiente e promover a utilização racional de recursos
7. Promover o transporte durável e suprimir os obstáculos nas redes essenciais de infra-estruturas
8. **Promover o emprego e a mobilidade de mão-de-obra**
9. **Promover a inclusão social e a luta contra a pobreza**
10. Investir na educação, competências e formação ao longo da vida
11. Capacitação institucional e melhoria da eficácia da Administração

OBJETIVOS GERAIS DE APOIO AO DESENVOLVIMENTO RURAL 2014-2020

1. Fomentar a transferência de conhecimento e a inovação nos setores agrícola e florestal
2. **Melhorar a competitividade de todos os tipos de agricultura e reforçar a viabilidade das explorações agrícolas**
3. **Promover a organização de cadeias alimentares e gestão de riscos na agricultura**
4. Restaurar, preservar e melhorar ecossistemas dependentes da agricultura e das florestas
5. Promover a utilização eficiente de recursos e a transição para conomia de baixo carbono
6. **Promover a inclusão social, a redução da pobreza e o desenvolvimento económico das zonas rurais**

FORMULAÇÃO DA ESTRATÉGIA DE DESENVOLVIMENTO LOCAL

ACORDO DE PARCERIA 2014-2020 (em negociação)

Domínios temáticos:

- **Competitividade e internacionalização** (promoção do conhecimento e inovação no setor agro-florestal e pecuário)
- **Inclusão social e emprego** (redução do abandono da atividade agrícola, promoção do emprego e desenvolvimento local)
- **Capital humano** (formação)
- **Sustentabilidade e eficiência no uso de recursos** (promoção agricultura e floresta sustentáveis, ordenamento do território; preservação da paisagem e dos recursos)

Domínios transversais:

- Reforma da Administração Pública
- Abordagem Territorial

FORMULAÇÃO DA ESTRATÉGIA DE DESENVOLVIMENTO LOCAL

ACORDO DE PARCERIA 2014-2020 (em negociação)

O Desenvolvimento Local de Base Comunitária (DLBC)

"O DLBC visa especialmente promover, em territórios específicos, a concertação estratégica e ooperacional entre parceiros, focalizada no desenvolvimento local e diversificação das economias de base rural..., bem como na promoção da inovação, na resposta a problemas de pobreza e d eexclusão social..."

FORMULAÇÃO DA ESTRATÉGIA DE DESENVOLVIMENTO LOCAL

PRINCÍPIOS DO DLBC:

- Abordagem territorial
- Estratégias integradas (sinergias)
- Abordagem bottom-up suportadas numa parceria de qualidade
- Inovação (mercados; produtos; serviços; tecnologias; social)
- Trabalho em rede e cooperação

FORMULAÇÃO DA ESTRATÉGIA DE DESENVOLVIMENTO LOCAL

ÁREAS TEMÁTICAS DE INTERVENÇÃO DAS EDL:

- **Pequenos investimentos** na exploração agrícola e na transformação e comercialização (FEADER)
- **Diversificação** de atividades na exploração para atividades não agrícolas (FEADER)
- Criação de circuitos curtos de **distribuição e de comercialização** de produtos agrícolas e transformados (FEADER)
- **Valorização e promoção** de produtos de qualidade (FEADER)
- Pequena economia local – apoio **a micro e pequenas empresas** (FEDER e FSE)
- **Renovação de aldeias** (FEDER e FEADER)
- **Serviços básicos** locais (FEDER e FSE)
- **Capital humano** (FSE)
- **Inovação** agrícola e local (FEADER)
- Ações de **animação rural e capacitação institucional** (FEADER)
- **Cooperação** Interterritorial e transnacional (FEADER e FEDER)

DO DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO À ESTRATÉGIA DE DESENVOLVIMENTO LOCAL

- A visão e os objetivos estratégicos da EDL mantêm-se atualizados à luz do novo diagnóstico?
- Que alterações introduzir nos objetivos iniciais?
- Que novos objetivos incluir?
- A estratégia dá resposta a necessidades locais identificadas com o envolvimento dos atores?
- Os objetivos estratégicos para o período 2014/2020 são pertinentes à luz dos objetivos da Estratégia da UE 2020? E dos objetivos temáticos para a aplicação dos Fundos Comunitários?
- Inscrevem-se nos objetivos gerais de apoio ao desenvolvimento rural? E nas áreas temáticas a cobrir? Têm caráter inovador?
- Promove O trabalho em rede e cooperação com exterior?
- Os objetivos são pertinentes face ao PO da Região?

PROGRAMA

- SESSÃO 5

FORMULAÇÃO DA EDL

CRITÉRIOS DE QUALIDADE DAS EDL E DAS PARCERIAS:

- Qualidade do diagnóstico e da análise SWOT;
- Objetivos e adequação dos meios alocados à EDL
- Coerência com as estratégias regionais e setoriais
- Representatividade das parcerias
- Qualidade do processo de participação
- Capacidade técnica dos RH dos GAL

FORMULAÇÃO DA ESTRATÉGIA DE DESENVOLVIMENTO LOCAL (EDL)

- Que objetivos manter e que novos objetivos estratégicos criar? Conceção da Árvore de Objetivos

- Formulação de indicadores de avaliação

- Identificação de metas

FORMULAÇÃO DA EDL

Formulação de indicadores de avaliação

IMPACTO (Exemplos):

-Crescimento económico: Variação do VAB
-Emprego: Nº de postos de trabalho líquidos criados
-Produtividade: Variação VAB/ nº trabalhadores
-Biodiversidade
-Valores naturais: variação da % de áreas protegidas
-...

RESULTADO (Exemplos):

-Nº de participantes com sucesso em ações de formação profissional
-Nº de explorações que introduziram novas técnicas /produtos
-Variação do nº de produtos com denominação de origem
-Nº de empresas criadas em setores objeto da EDL
-Crescimento do número de turistas
-Variação % da população coberta por determinado serviço
-...

PARTICIPAÇÃO DOS ATORES

- Identificação dos Atores e sua organização por áreas de interesse/ afinidades
- Métodos de participação: sessões informativas, sessões de brainstorming, workshops por setor, entrevistas; inquéritos por questionário

PARTICIPAÇÃO DOS ATORES

QUESTÕES A COLOCAR PARA DISCUSSÃO COM OS ATORES EM SESSÕES DE TRABALHO SOBRE DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO (Exemplos)

1. Quais são os principais constrangimentos que se colocam ao desenvolvimento do território?
2. E do setor de atividade?
3. Que potenciais existem e como estão a ser aproveitados?
4. O que tem mudado, e em que sentido, nos últimos anos?
5. As intervenções apoiadas ao longo do período de 2007-2013 trouxeram benefícios para a região? Quais?
6. O que é necesssário mudar e em que sentido para melhorar as intervenções anteriores?

PARTICIPAÇÃO DOS ATORES

- QUESTÕES A COLOCAR ATRAVÉS DE INQUÉRITO POR QUESTIONÁRIO AOS ATORES MAIS REPRESENTATIVOS DO TERRITÓRIO EM QUESTÃO (Exemplos)

1. Atendendo às conclusões que emergem da matriz SWOT, e ao âmbito de intervenção da sua organização, quais devem ser as 3 prioridades estratégicas da EDL?

2. É possível identificar desde já projetos âncora que permitam concretizar as prioridades estratégicas selecionadas?

3. Quais as tipologias de projetos mais relevantes para concretizar as prioridades estratégicas? Quais os principais beneficiários?

4. As prioridades estratégicas identificadas podem beneficiar de projetos desenvolvidos no âmbito de outros Programas? Como promover essa articulação?

CONCLUSÃO

O que conseguimos alcançar?
O que ficou por fazer?

O que funcionou bem no workshop?
Que aspetos corrigir?

Quais os próximos passos?
Como organizar o trabalho?