

Implementação da gestão sustentável do solo – Compromissos internacionais – Política Agrícola Comum

João Marques, Divisão de Agricultura e Desenvolvimento Sustentável, Direção de
Serviços de Programação e Políticas, Gabinete de Planeamento, Políticas e
Administração Geral

Seminário “GESTÃO SUSTENTÁVEL DO SOLO - Linhas de orientação”
Oeiras, 20 novembro de 2017

1

AS ATRIBUIÇÕES DO GPP E CARACTERIZAÇÃO DA SITUAÇÃO

2

**OBJETIVOS RELATIVOS Á GESTÃO SUSTENTÁVEL DOS RECURSOS NA
PROGRAMAÇÃO DA PAC**

3

**A GESTÃO SUSTENTÁVEL NO SOLO NO ÂMBITO DOS PAGAMENTOS DIRETOS –
I PILAR DA PAC**

4

**A GESTÃO SUSTENTÁVEL NO SOLO NO ÂMBITO DO DESENVOLVIMENTO
RURAL – II PILAR DA PAC**

5

**A GESTÃO SUSTENTÁVEL NO SOLO NO PROGRAMAÇÃO DA PAC NO PÓS 2020
E OUTRAS INICIATIVAS**

1

AS ATRIBUIÇÕES DO GPP E CARACTERIZAÇÃO DA SITUAÇÃO

Atribuições do GPP

- Propor e acompanhar as medidas de aplicação dos regimes comunitários de **apoio direto** aos agricultores – I PILAR DA PAC;
- Coordenação e programação do **desenvolvimento rural** – PDR 2020 – II PILAR DA PAC;

Atribuições do GPP

- Propor e acompanhar as medidas de **promoção** de **desenvolvimento sustentável** com impacto no **complexo agroflorestal**, nomeadamente no quadro da Agenda dos Objetivos do Desenvolvimento Sustentável das **Nações Unidas e da OCDE**;
- Acompanhar, analisar e propor medidas de política com impacto nos territórios rurais relacionadas com a **gestão dos recursos naturais, economia circular e alterações climáticas**;

Os riscos identificados

- **UM TERRITÓRIO COM ELEVADA VULNERABILIDADE À DESERTIFICAÇÃO E ÀS ALTERAÇÕES CLIMÁTICAS**, a área suscetível à desertificação é 58% do território continental, sobretudo no sul e interior centro e norte, sendo expectável que se agrave.
- **ELEVADO RISCO DE EROSÃO, PERDA DE MATÉRIA ORGÂNICA, E DESERTIFICAÇÃO DO SOLO**, a diminuição da matéria orgânica do solo é particularmente preocupante

2

OBJETIVOS RELATIVOS Á GESTÃO SUSTENTÁVEL DOS RECURSOS NA PROGRAMAÇÃO DA PAC

Objetivos gerais e específicos da PAC

Europa 2020

CRESCIMENTO INTELIGENTE

SUSTENTÁVEL

E INCLUSIVO

Objetivos gerais da PAC

Produção alimentar viável

Gestão sustentável dos recursos naturais e ação climática

Desenvolvimento territorial equilibrado

Objetivos QEC

Objetivos específicos da PAC

Manutenção da estabilidade do mercado

Responder às expectativas do consumidor

Objetivos específicos I Pilar

Aumento do rendimento agrícola

Melhoria da competitividade da agricultura

Fornecimento de bens públicos ambientais

Prosseguir a mitigação e adaptação às alterações climáticas

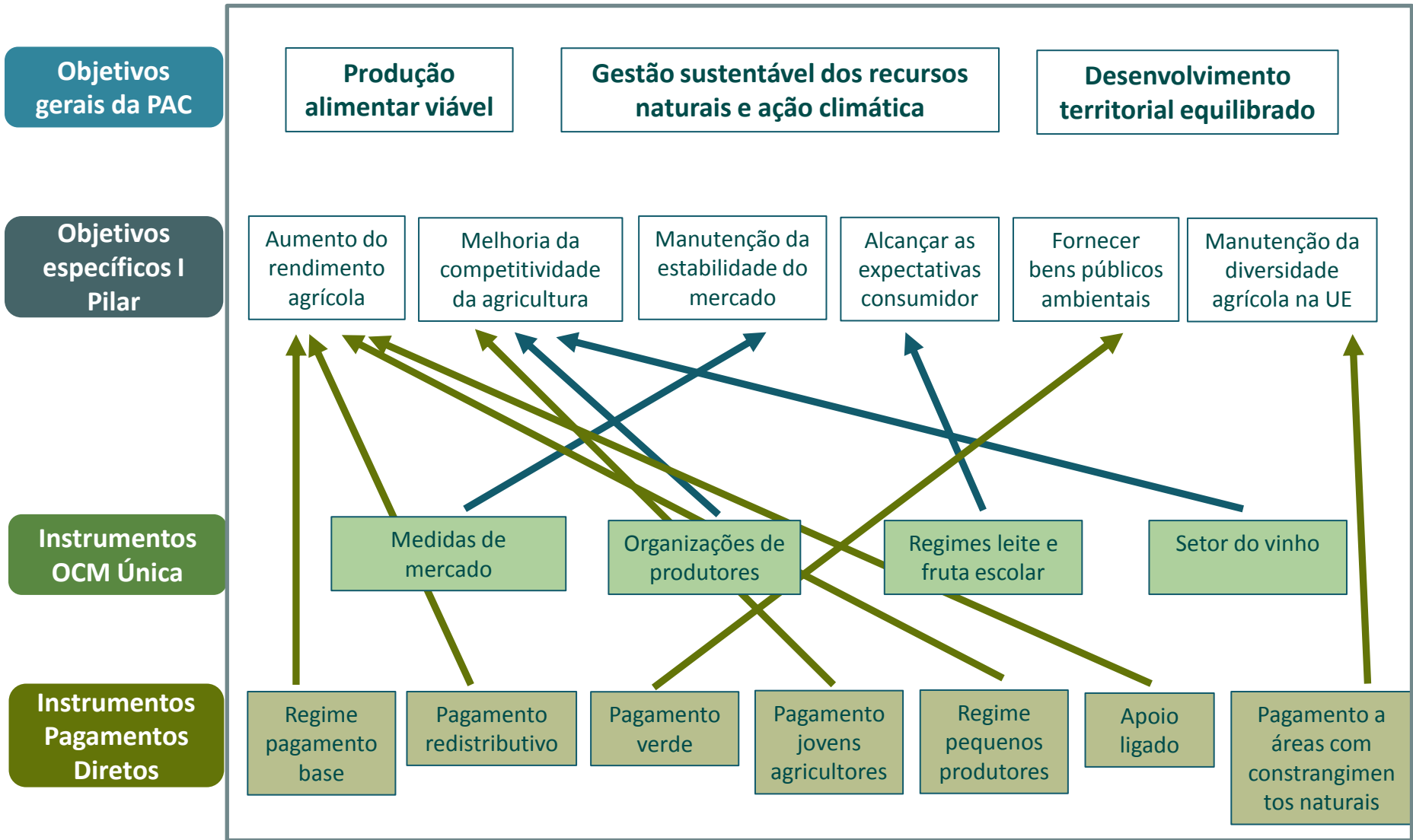
Manutenção da diversidade agrícola na UE

Promoção do desenvolvimento socioeconómico das áreas rurais

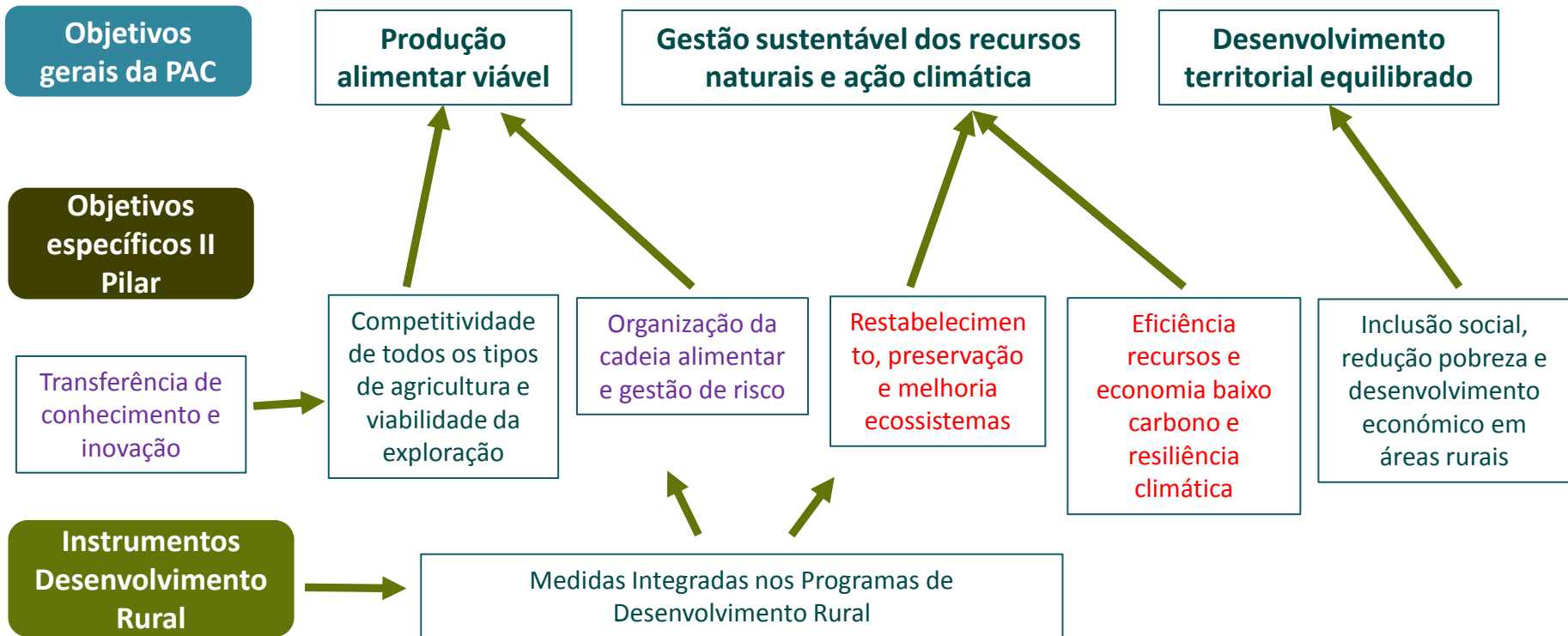
Inovação

Objetivos específicos II Pilar (Desenvolvimento Rural)

Lógica Intervenção I Pilar da PAC



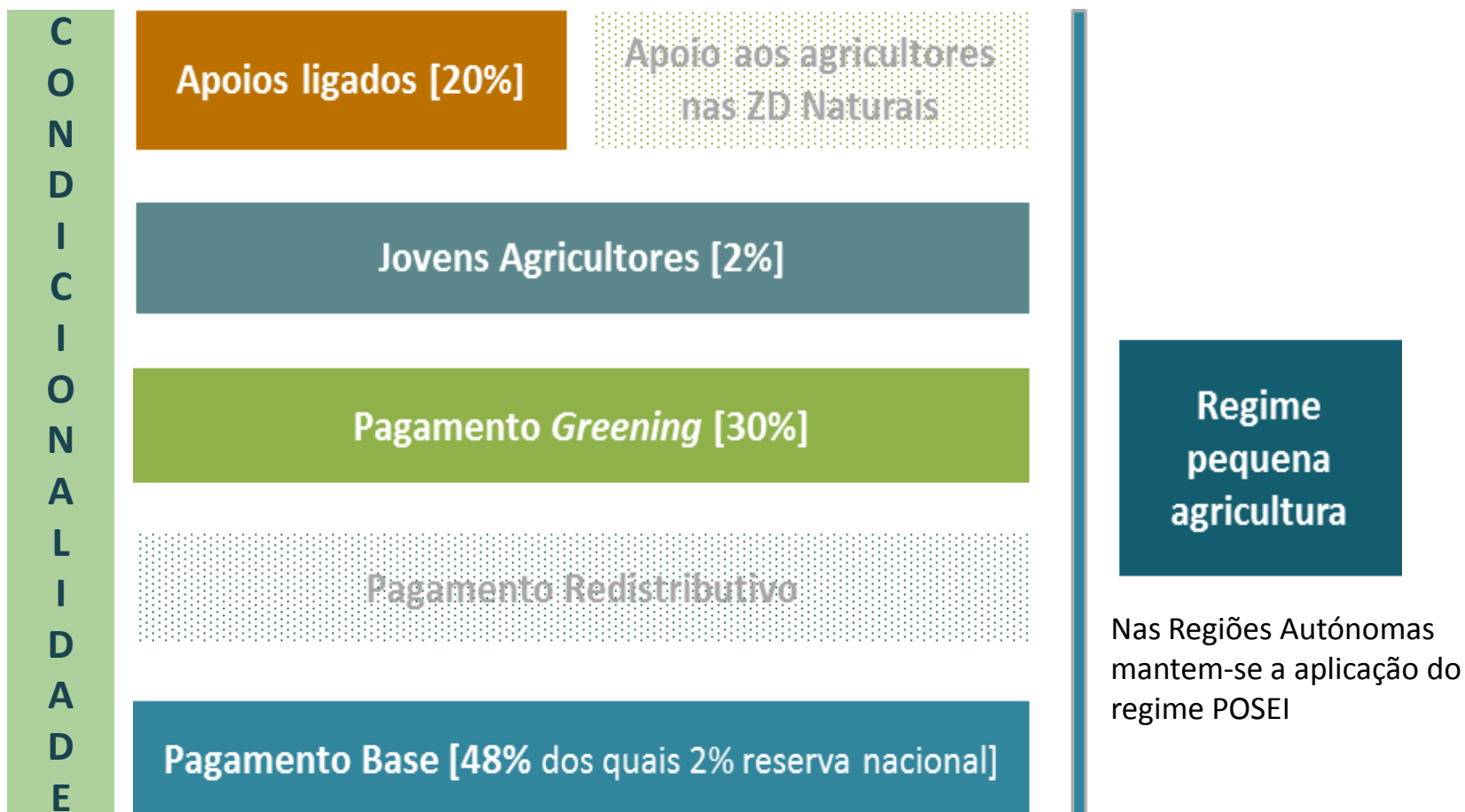
Lógica Intervenção II Pilar da PAC



3

A GESTÃO SUSTENTÁVEL NO SOLO NO ÂMBITO DOS PAGAMENTOS DIRETOS – I PILAR DA PAC

Modelo nacional (2015)



Condicionalidade

No âmbito do 1º Pilar da PAC*, o pagamento aos beneficiários dos pagamentos diretos (incluindo o *Greening*) está **condicionado** ao cumprimento dos “**requisitos legais de gestão (RLG)**”, das “**boas condições agrícolas e ambientais das terras (BCAA)**” .

*também aplicável aos beneficiários das ajudas “superfície” do desenvolvimento rural (PDR 2020), nomeadamente das ações das medidas agroambientais e de manutenção da atividade agrícola em zonas desfavorecidas

Da **Condicionalidade** destacam-se as seguintes **normas com efeitos diretos na proteção do solo**:

- BCAA 1 “Estabelecimento de faixas de proteção ao longo dos cursos de água”,
- BCAA 4 “Cobertura mínima dos solos”,
- BCAA 5 “Gestão mínima das terras, refletindo as condições específicas do local para limitar a erosão”,
- BCAA 6 “ Manutenção da matéria orgânica do solo”,
- BCAA 7 “Manutenção das características das paisagens”,

Despacho Normativo n.º 6/2015



Greening

É um pagamento para apoiar as três práticas agrícolas benéficas para o clima e o ambiente de forma a promover a melhoria do desempenho ambiental da PAC

As três práticas greening são:

- 1. Diversificação das culturas (DC)** melhoria do desempenho ambiental através da melhoria da **qualidade dos solos** pela prática de diversificação de culturas ;

As três práticas greening: (continuação)

2. **Manutenção dos prados permanentes;** benefício ambiental positivo que estas superfícies representam em particular na **fixação do carbono**

3. **Superfície de interesse ecológico (SIE)** têm como principal objetivo salvaguardar e melhorar a biodiversidade nas terras aráveis das explorações agrícolas. Mas também contribuem para **usos mais sustentáveis dos solos**. Pousios, Bosquetes localizados no interior de parcelas de terra arável, Galerias ripícolas em Rede Natura, Florestação de terras agrícolas apoiadas pelo desenvolvimento rural, Culturas fixadoras de azoto

- Isenção do greening (parcelas com culturas permanentes; parcelas em agricultura biológica; agricultores participantes no Regime da Pequena Agricultura).



4

A GESTÃO SUSTENTÁVEL NO SOLO NO ÂMBITO DO DESENVOLVIMENTO RURAL PDR 2020 – II PILAR DA PAC



Medidas que promovem a conservação do solo

- **Medidas agroambientais e Clima**
- **Investimento**
- **Formação**
- **Conhecimento e Inovação**
- **Capacitação e Aconselhamento dos produtores agrícolas e florestais**
- **Dinamização territorial - LEADER**

Medidas agroambientais que promovem a conservação do solo

- **Ações holísticas** com benefícios para todos os recursos naturais, Biodiversidade, Água e Solo:

7.1 Agricultura Biológica 3 191 benef. 223 070 ha

7.2 Produção Integrada 14 691 benef. 860 235 ha

- **Ação específica para o recurso Solo:**

7.4 Conservação do solo, que inclui:

7.4.1 Sementeira directa ou mobilização na linha
223 benef. 19 548 ha

7.4.2 Enrelvamento da entrelinha de culturas permanentes
2223 benef. 35 178 ha

Medidas agroambientais que promovem a conservação do solo

- **Ações visando a manutenção de práticas agrícolas tradicionais** com claros benefícios ambientais (biodiversidade, solo) e em risco de abandono

7.6 Culturas Permanentes tradicionais incluindo:

- 7.6.1 Culturas Permanentes tradicionais
33 042 benef. 126 330 ha
- 7.6.2 Douro Vinhateiro
6003 benef. 15 156 ha

7.7 Pastoreio Extensivo, incluindo:

- 7.7.1 Manutenção de Lameiros de alto valor natural
5 373 benef. 18 920 ha
- 7.7.2 Manutenção de sistemas agro-silvo-pastoris sobre montado de Sobro, Azinho e Carvalho Negro
1 470 benef. 207 312 ha

Medidas PDR 2020 de “investimento” e inovação que promovem a conservação do solo

- Na **instalação de sistemas agroflorestais** Operação 8.1.2 “Instalação de Sistemas Agroflorestais”;
- Na **instalação de pastagens permanentes e de culturas permanentes** na exploração agrícola - Acção 3.2 “Investimentos na exploração agrícola”;
- No **conhecimento e inovação**, em suporte a projetos na área da melhoria do teor de matéria orgânica e da estrutura do solo (aumento da capacidade de retenção da água, combate à erosão, promoção da capacidade de sumidouro de carbono e melhoria da fertilidade) – 1ª prioridade – Acção 1.1 Grupos Operacionais;

Formação e outras medidas PDR 2020 com impacto na questão do solo

- na **Formação**, em métodos e tecnologias de proteção ambiental – Operação 2.1.1 Acções de Formação.
- Na **Capacitação e Aconselhamento** dos produtores agrícolas e florestais -- Operações 2.2.1; 2.2.2 e 2.2.3
- Na **Dinamização territorial** - Estratégias de Desenvolvimento Local (Promoção de regimes de qualidade; promoção da organização da produção local – Cadeias Curtas e Mercados Locais) - Medida 10 LEADER

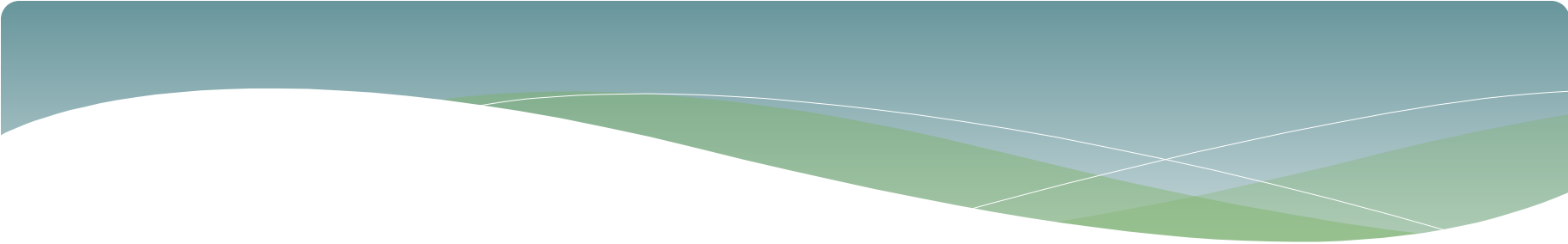
5

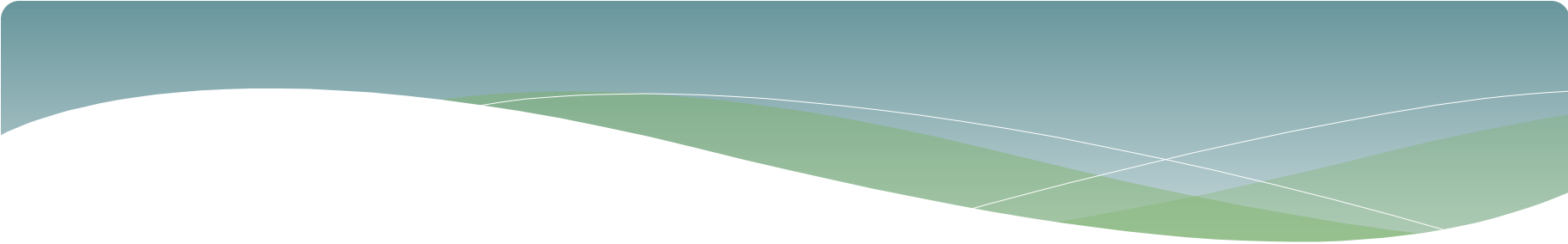
A GESTÃO SUSTENTÁVEL NO SOLO NO PROGRAMAÇÃO DA PAC NO PÓS 2020 E OUTRAS INICIATIVAS



A PAC terá de dar resposta à necessidade da agricultura europeia caminhar no sentido de:

- uma maior eficiência na **utilização sustentável dos recursos naturais (solo, água e biodiversidade)**,
- um maior contributo para a **mitigação** dos riscos associados às **alterações climáticas**
- evitar a **desertificação dos solos e promover a melhoria do potencial dos solos**

- 
- **A condicionalidade, o *greening*, e as medidas agroambientais e climáticas** têm sido instrumentos com **eficácia diferenciada**
com efeitos positivos mas com limitações.
 - O debate passará pela **avaliação, modernização e simplificação** destes instrumentos de política, bem como da sua melhoria em termos de **articulação**



➤ A **Cultivar**, publicação do GPP, que pretende criar um espaço de debate e análise das política públicas, dedicou o seu **número 2** ao tema **SOLO**.

➤ Destaque-se o artigo: A IMPORTÂNCIA DE UMA GESTÃO SUSTENTÁVEL DO SOLO PARA O CRESCIMENTO FUTURO DA AGRICULTURA PORTUGUESA dos professores Francisco Aviliez e Mário de Carvalho

http://www.gpp.pt/images/GPP/O_que_disponibilizamos/Publicacoes/Periodicos/Cultivar_2.pdf



Será importante:

- Que os agricultores tenham suficiente **flexibilidade** para a obtenção de ganhos ambientais (períodos de contratação)
- O **alargamento dos modelos de certificação ambiental**
- A adoção de medidas remuneradas em função do nível objetivos alcançados, como por exemplo as **agroambientais baseadas em resultados** e não em medidas de gestão.

- 
- **Conciliar** estes objetivos com o aumento da produção de alimentos será um dos principais desafios pós-2020

Pretende-se **uma agricultura mais eficiente**

- com **intensificação sustentável**
- com o novo paradigma da **economia circular**
- com a introdução de **novas práticas inovadoras na esfera dos apoios agroambientais e climáticos**

Outras iniciativas:

INICIATIVA "4 POR 1 000" SOLOS PARA A SEGURANÇA ALIMENTAR E O CLIMA

- A iniciativa "4 por 1000" visa aumentar a **matéria orgânica do solo e o sequestro de carbono**, através da implementação de práticas agrícolas adaptadas às condições ambientais, sociais e económicas locais através, nomeadamente da **agroecologia, dos sistemas agroflorestais, da agricultura de conservação ou da gestão e ordenamento paisagístico**.
- Reúne entidades dos setores públicos e privados (governos nacionais, locais e regionais, empresas, ONGs, centros de investigação, etc) para demonstrar que os **solos agrícolas** têm um papel crucial na segurança alimentar e nas alterações climáticas. **Portugal** é membro do **Fórum** consultivo e do **Consortium** que toma as decisões.

OBRIGADO

Website do GPP: www.gpp.pt